



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0027/15-11  
Датум: 27.02.2017. године  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Драгана Николића [REDACTED], општина Власотинце, дана 27.02.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Николић, одборник Скупштине општине Власотинце, поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на наведену јавну функцију обавестио Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља посао директора привредног друштва "Сигма транс" д.о.о. Власотинце.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Николић, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења јавне функције одборника Скупштине општине Власотинце 17.12.2014. године на седници Скупштине општине Власотинце учествовао у расправи и доношењу Одлуке о измени и допуне одлуке о буџету општине Власотинце за 2014. годину, којом су обезбеђена средства за Основне школе "8. октобар" Власотинце и "Синиша Јанић" Власотинце, које су спроводиле поступке јавних набавки за превоз ученика, односно ученика и радника и које су уговоре о јавној набавци доделиле привредном друштву "Сигма транс" д.о.о. Власотинце, чији је именовани био директор, а његова супруга власник, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ  
ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику града Лесковца".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Драган Николић.

Образложење





Против Драгана Николића, одборника Скупштине општине Власотинце (у даљем тексту: СО Власотинце), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 31. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да у тренутку ступања на наведену јавну функцију обавља посао директора привредног друштва "Сигма транс" д.о.о. Власотинце (у даљем тексту: "Сигма транс"), и зато што је за време вршења наведене јавне функције учествовао у расправи и доношењу Одлуке о измени и допуни одлуке о буџету општине Власотинце за 2014. годину, којом су обезбеђена средства за Основне школе "8. октобар" Власотинце и "Синиша Јанић" Власотинце, које су спроводиле поступке јавних набавки за превоз ученика, односно ученика и радника и које су уговоре о јавној набавци доделиле привредном друштву "Сигма транс", чији је именовани био директор, а његова супруга власник, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани није спорио да му је Милена Николић супруга и навео је, поред осталог, да сада обавља посао возача у "Сигма транс" и да у наведеном привредном друштву не обавља ниједну функцију, да је као одборник СО Власотинце учествовао у доношењу Одлуке о буџету општине Власотинце за 2014. годину, али да је та одлука донета већином гласова од укупног броја одборника. Даље је навео да, што се тиче повећаних трошкова за превоз ученика у Основним школама "8. октобар" и "Синиша Јанић" Власотинце, ту се не ради о повећању трошкова, већ се ради о прерасподели трошкова које су до тада плаћали родитељи, и да уговори о јавним набавкама који су од стране наведених основних школа додељени наведеном привредном друштву нису повезани са јавном функцијом одборника СО Власотинце, нити је ова скупштина општине могла да утиче на доделу истих.

Увидом у Решења СО Власотинце 01 бр. 06-42/13 од 13.08.2013. године и 01 бр. 06-28-3/2016 од 04.06.2016. године утврђено је да Драган Николић почев од 13.08.2013. године у континуитету врши јавну функцију одборника СО Власотинце.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Драган Николић до 06.12.2012. године био власник "Сигма транс", када је свој власнички удео у овом привредном друштву пренео на своју супругу Милену Николић, и да је 24.08.2016. године брисан из наведеног регистра као директор овог привредног друштва, и да је уписана као директор његова супруга.

Према одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Драган Николић није обавестио Агенцију о томе да у тренутку ступања на наведену јавну функцију обавља посао директора наведеног привредног друштва, и на тај начин поступио је супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Поред тога, увидом у записник са седнице СО Власотинце 01 бр 06-65/14 одржане дана 17.12.2014. године утврђено је да је Драган Николић у својству одборника учествовао у расправи и доношењу Одлуке о измени и допуни одлуке о буџету општине Власотинце за 2014. годину, којом приликом је навео да "основне школе, а посебно "Синиша Јанић" и "8. октобар" имају повећане трошкове за превоз ученика од места пребивалишта до школе, јер је локална самоуправа прихватила да плаћа 100% превоза ученика", а којом одлуком су обезбеђена средства за ове школе.

Увидом у Одлуку Основне школе "8. октобар" Власотинце бр. 16 од 21.01.2015. године утврђено је да је "Сигма транс" овом одлуком додељен уговор у поступку јавне набавке мале вредности - превоз ученика и запослених у 2015. години.



Увидом у Одлуку Основне школе "Синиша Јанић" Власотинце бр. 36/2 од 22.01.2015. године утврђено је да је "Сигма транс" овом одлуком додељен уговор у поступку јавне набавке велике вредности - превоз ученика у 2015. години.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, као и свако лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционерим, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезана лица са Драганом Николићем су његова супруга Милена Николић и "Сигма транс", с обзиром на то да је именовани био власник и директор овог привредног друштва, и да је његова супруга сада власник и директор истог.

Према одредбама чл. 27. ст. 1, 2. и 4. истог закона функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 14. и 15. ст. 1. тач. 2. Статута општине Власотинце одређено је да је скупштина општине највиши орган општине, који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом и да скупштина општине доноси буџет и завршни рачун општине.

Именовани је као одборник СО Власотинце, за време вршења наведене јавне функције, био у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је учествовао у расправи и доношењу Одлуке о измени и допуни одлуке о буџету општине Власотинце којом су обезбеђена средства за основне школе које су спроводиле поступке јавних набавки у којима је учествовало наведено привредно друштво, чији је власник била његова супруга, а он директор. Ово стога што је именовани као директор наведеног привредног друштва, чији је власник била његова супруга, имао приватни интерес који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његово поступање у вршењу јавне функције, јер је између њега, као функционера, и "Сигма транс", чији је био директор, којем су додељени уговори у поступцима јавних набавки од стране наведених основних школа, за које су обезбеђена средства наведеном одлуком СО Власотинце о буџету наведене општине, у којој врши јавну функцију одборника, постојао однос зависности, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ, за време његовог вршења јавне функције одборника СО Власотинце, учествовао у расправи и доношењу Одлуке о измени и допуни одлуке о буџету општине Власотинце, којом су обезбеђена средства за основне школе које су спроводиле поступке јавних набавки у којима је учествовало наведено привредно друштво, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без



утицаја је навод именованог да је одлука о буџету општине Власотинце за 2014. годину донета већином гласова од укупног броја одборника, јер је несумњиво утврђено да је именовани као одборник СО Власотинце учествовао у доношењу наведене одлуке о измени и допуни одлуке о буџету ове општине, при чему је у конкретном случају без утицаја да ли су одлуке донете већином гласова или не. Наводи именованог да уговори о јавним набавкама који су од стране наведених основних школа додељени наведеном привредном друштву нису повезани са јавном функцијом одборника СО Власотинце и да ова скупштина општине није могла да утиче на доделу истих, нису од утицаја, јер су средства за наведене јавне набавке обезбеђена доношењем одлуке у буџету општине Власотинце, у чијем је доношењу именовани учествовао.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узете су у обзир чињенице да је Драган Николић током вршења јавне функције одборника СО Власотинце учествовао у расправи и доношењу наведене одлуке о измени и допуни одлуке о буџету општине Власотинце којом су обезбеђена средства за основне школе које су спроводиле поступке јавних набавки у којима је учествовало наведено привредно друштво, на основу којих је омогућено стицање одређених користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да је функционер на јавну функцију одборника изабран непосредно од грађана, донета је одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Драгану Николићу
- архиви



В.Д. ДИРЕКТОРА  
Верка Атанасковић